

X. LEY DE RESPONSABILIDAD FISCAL

ANTECEDENTES NACIONALES

La Nación requería que se instaurara un régimen de comportamiento fiscal que, entre otras cosas, dotara de mayor transparencia a la gestión pública, que se legislara sobre limitación en el gasto público y el endeudamiento, que se crearan fondos anticíclicos fiscales y que, sobre todo, fuera de carácter federal.

En sintonía con este requerimiento, el 4 de agosto de 2004 es sancionada por el Congreso Nacional la Ley N° 25.917 que instituye el Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal. La misma fue promulgada el 24 de agosto de 2004 y publicada en el Boletín Oficial de la Nación del 25 de agosto.

Esta ley crea, como su nombre lo indica, el Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal, estableciendo que el órgano de aplicación de dicho régimen será el Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal, organismo integrado por los Ministros de Economía y/o Hacienda, o cargo similar, del Gobierno nacional, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y de los gobiernos provinciales, en la medida que adhieran a la ley.

La función principal de este Consejo es la de evaluar el cumplimiento de las disposiciones de la ley y aplicar las sanciones que ocasione su incumplimiento y que se encuentran establecidas en el capítulo VII.

Por el artículo 34 se invita a adherirse al Régimen a las provincias y a la ciudad autónoma de Buenos Aires.

El Régimen creado comenzaría a regir a partir del 1º de enero de 2005 en el orden nacional y las demás jurisdicciones a partir de su adhesión.

El 9 de diciembre de 2004 se publica en el Boletín Oficial el Decreto n° 1731, del día 7, reglamentario de la ley n° 25.917.

ANTECEDENTES PROVINCIALES

La Provincia de Mendoza sancionó el 22 de diciembre de 2004 la Ley N° 7.314 que por el artículo 1º se adhiere a la Ley Nacional del Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal y a partir del artículo 2º establece “... *principios rectores complementarios a los que deberá adecuarse ... la Política Fiscal de la Provincia de Mendoza ...*”. Es decir que establece un Régimen de Responsabilidad Fiscal para la Provincia de Mendoza.

El 7 de enero de 2005 se dictó el Decreto N° 7, de promulgación de la Ley, y se publicó en el Boletín Oficial de la Provincia del 12 de enero de 2005.

A través del artículo 5º de la Ley se designa como Autoridad de Aplicación de la misma al Tribunal de Cuentas de la Provincia. Sin perjuicio de las funciones que le son propias a este organismo, emanadas de la Constitución y las leyes, le otorga funciones de reglamentación de los artículos 26 a 44, determinando responsables de elaboración y de presentación, como así también cronogramas de presentación de toda la información solicitada en tales artículos.

En el resto del articulado se dictan disposiciones que hacen a la confección de los presupuestos y su ejecución. Además se crean un Fondo Anticíclico Provincial y uno para cada Municipio que tendrán por objeto atenuar las diferencias entre recursos y gastos ante cambios en el ciclo económico o cualquier otra situación que provoque desequilibrios en las finanzas provinciales o municipales.

El Tribunal de Cuentas se abocó a la reglamentación dispuesta por la Ley y dictó el Acuerdo N° 3.949 que fue publicado en el Boletín Oficial del 12 de enero de 2005. En el mismo, además de determinar específicamente quienes son los responsables de elaborar, presentar y publicar la información solicitada por la Ley, se diseñaron los anexos en que debe volcarse la misma y las fechas de presentación.

Por primera vez en la Provincia se dicta una norma, el Acuerdo N° 3.949, que contiene un anexo de especificaciones informáticas en el que se dispone cuales deben ser los soportes utilizados, su identificación, formatos de almacenamiento, reglas para el llenado de campos y nombre y estructura de los archivos.

El 26 de agosto de 2005, el Poder Ejecutivo provincial dictó el Decreto N° 1.671, reglamentario de la Ley N° 7.314 en todos aquellos aspectos que no correspondían ser reglamentados por el Tribunal.

A efectos de coordinar las dos disposiciones reglamentarias, el artículo 27 del Decreto prevé que *“Se deberá tener en cuenta, con el objeto de aclarar y armonizar aspectos vinculados con la Ley 7.314 lo dispuesto por el Honorable Tribunal de Cuentas de la Provincia a través del Acuerdo N°. 3949 y los Acuerdos que sustituyan a este último o modifiquen en el futuro.”*

La Ley N° 7.314 estableció como entrada en vigencia de sus disposiciones el 1 de enero de 2005. Dada la altura del año en que fue sancionada y con motivo de las reglamentaciones de que fue objeto, el Acuerdo N° 3.949 dispuso que los primeros informes a presentar serían los correspondientes al tercer trimestre de 2005.

CUMPLIMIENTO DE LA LEY

Conforme al inciso b) del artículo 5º de la Ley N° 7.314, el Tribunal dispuso que la información correspondiente a cada trimestre debe ser presentada “... dentro de los 60 (sesenta) días corridos de finalizado cada trimestre, ...” (Artículo 1º del Acuerdo N° 3.949). En consecuencia, el 30 de noviembre de 2005 venció el plazo de presentación del trimestre julio/setiembre. De acuerdo a lo previsto en el artículo 57 de la Ley, al tercer día de vencido dicho plazo se puso en conocimiento de la prensa el grado de cumplimiento de las disposiciones de la ley por parte de los organismos obligados. Se auditó la información recibida y a los treinta días, es decir el 30 de diciembre de 2005, se elevaron los correspondientes informes a las Comisiones de Hacienda y Presupuesto de las Cámaras de Diputados y Senadores. Al mismo tiempo se publicaron en la página web del Tribunal los informes recibidos de cada organismo y los correspondientes informes de auditoría.